

---

**RÉGIMEN CONTRACTUAL  
COLOMBIANO DE LAS EMPRESAS  
DE SERVICIOS PÚBLICOS  
DOMICILIARIOS MIXTAS**

---

# CONTENIDO GENERAL

	<b>Página</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>17</b>

## 1. ASPECTOS GENERALES

1.1. NORMATIVIDAD APLICABLE A LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	24
1.2. DEFINICIONES GENERALES .....	29
1.3. COMISIONES DE REGULACIÓN .....	32
1.4. SERVICIOS PÚBLICOS - FUNCIONES DEL NIVEL LOCAL .....	34
1.5. VIGILANCIA Y CONTROL .....	37
1.6. POSIBILIDADES DE PRESTADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	38

## **2. NATURALEZA JURÍDICA**

2.1. NATURALEZA JURÍDICA DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS .....	45
2.2. UBICACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS .....	48
2.2.1. La posición del Gobierno Nacional frente a la ubicación de las empresas de servicios públicos mixtas	51
2.2.2. Criterio de la Contraloría General de República acorde con el control fiscal que ejerce .....	56
2.2.3 Criterio del Consejo de Estado. ....	56
2.2.4 Posición de la doctrina. ....	58
2.2.5 Posición de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. ....	59
2.2.6. Las normas frente a las empresas de servicios públicos mixtas. ....	60
– Estatuto Orgánico de Presupuesto. ....	60
– Ley 489 de 1998. ....	62
– Leyes 142 de 1994 y 226 de 1995. ....	64
2.3. COMENTARIO .....	68

### **3. RÉGIMEN CONTRACTUAL**

3.1	RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS .....	71
3.2.	FUENTE LEGAL DE LA CONTRATACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	73
3.3.	PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN .....	74
3.4.	RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES ESTATALES QUE PRESTAN SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	74
3.5.	CLÁUSULAS EXORBITANTES EN LOS CONTRATOS DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	76
3.6.	CONTRATOS REQUERIDOS POR LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS, PARA EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO PARA EL CUAL FUERON CREADAS .....	83
	3.6.1. Contratos celebrados por los entes territoriales para la prestación de uno o varios servicios públicos domiciliarios.	83
	3.6.2. Contratos especiales para la gestión de los servicios públicos.	85
	– Contratos de concesión. ....	85
	– Contratos de concesión de aguas. ....	86
	– Contrato de acceso al espectro electromagnético. ....	87
	– Contratos de administración profesional de acciones.	88

–	Contratos especiales celebrados por entidades oficiales.	90
–	Contratos de interconexión en telecomunicaciones...	90
–	Contrato para la extensión de prestación de un servicio.	92
–	Contrato de servicios públicos o de condiciones uniformes	92
3.7.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR LAS EMPRESAS PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	93
3.7.1.	Régimen general de derecho privado de los contratos que celebren las empresas de servicios públicos domiciliarios. ....	93
3.7.2.	Régimen excepcional de derecho público, aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios. ..	94
3.7.3.	Régimen de derecho público de los contratos de los entes territoriales relativos a la prestación de los servicios públicos. ....	95
3.7.4.	Régimen de derecho privado de los contratos que celebren las empresas que prestan el servicio de electricidad. ....	95
3.7.5.	Régimen de derecho público o de derecho privado de los contratos denominados especiales en el artículo 39 de la Ley 142 de 1994. ....	96
3.7.6.	Régimen mixto del contrato de servicios públicos o de condiciones uniformes. ....	97
✓	Fundamento legal del carácter mixto del contrato de servicios públicos. ....	97
✓	Fundamento jurisprudencial. ....	98
3.8.	COMENTARIO .....	99

**4. RÉGIMEN DE INHABILIDADES DE LAS  
PERSONAS QUE PRESTAN SUS SERVICIOS  
EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS  
PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

4.1. RÉGIMEN GENERAL DE INHABILIDADES .....	101
4.1.1. Inhabilidades de los vocales de control. ....	103
4.1.2. Inhabilidades especiales en las entidades estatales. ....	104
4.2. RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES APLICABLE A LAS PERSONAS QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS .....	107
4.3. COMENTARIO .....	108

**5. REGULACIÓN, CONTROL Y VIGILANCIA  
DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS  
DOMICILIARIOS**

5.1. CONTROL DE GESTIÓN Y RESULTADOS .....	113
5.1.1 Control interno. ....	113
5.1.2. Auditoría externa. ....	114
5.2. CONTROL FISCAL .....	117
5.3. EL CONTROL SOCIAL .....	126

	<b>Página</b>
5.4. CONTROL DE LOS MINISTERIOS .....	128
5.5. CONTROL DE LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	129
5.6. REGISTRO Y CONTROL DE LAS CÁMARAS DE COMERCIO .....	129
5.7. COMISIONES DE REGULACIÓN .....	130
5.8. COMENTARIO .....	130
 <b>6. JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DE LOS CONFLICTOS QUE SE ORIGINAN EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS</b>  	
6.1. POSIBLES CONFLICTOS QUE SE GENERAN EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS .....	134
6.1.1. Posibles conflictos o controversias en las empresas de servicios públicos mixtas. ....	135
6.1.2. Normatividad aplicable frente al tema. ....	135
6.2. JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DE LAS CONTROVERSIAS ORIGINADAS EN LA CONTRATACIÓN .....	136
6.2.1. Competencia de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. ....	139

	<b>Página</b>
6.2.2. Conflictos originados en contratos con cláusulas exorbitantes. ....	143
6.3. FACTORES QUE DETERMINAN LA COMPETENCIA EN LAS JURISDICCIONES DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y ORDINARIA .....	144
6.3.1. Factor objetivo. ....	144
– Aplicación del Estatuto de Contratación Administrativa	145
– Aspectos relativos a la constitución, administración y derechos de socios. ....	145
– Contratos especiales para la gestión de los servicios públicos. ....	145
– Contrato de servicios públicos o de condiciones uniformes.	146
6.3.2 Factor subjetivo. ....	147
– Administración profesional de acciones de las entidades oficiales. ....	148
– Contratos de las entidades oficiales. ....	149
– Contratos de los entes territoriales. ....	150
– Contratos de empresas de servicios públicos que tengan posición dominante. ....	150
6.4. JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DE LOS CONFLICTOS LABORALES .....	151
6.5. JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DE LOS CONFLICTOS ENTRE SUS ASOCIADOS .....	153
Elección de junta directiva de las empresas de servicios públicos. ....	153

**Página**

1. Empresas oficiales del orden municipal. ....	154
2. Empresas de servicios públicos mixtas. ....	154
3. Empresas privadas. ....	155
6.6. JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DE LOS CONFLICTOS QUE SE ORIGINAN ENTRE EL USUARIO O SUScriptor Y LA EMPRESA PRESTADORA DEL SERVICIO PÚBLICO MIXTA .....	157
6.7. COMENTARIO .....	159

**7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

7.1. CONCLUSIONES .....	161
7.2. RECOMENDACIONES .....	165

**ANEXOS**

ANEXO A	
- Trabajo de campo .....	169
ANEXO B .....	170
ANEXO C .....	181
Inspección - control y vigilancia de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.....	193

–	Incompetencia de la Superintendencia para revisar los Contratos de las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos. ....	194
---	---	-----

**BIBLIOGRAFÍA**

A.	OBRAS GENERALES CONSULTADAS .....	199
B.	TEXTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y JURISPRUDENCIA CONSULTADOS .....	200